



# Springplank naar groei of voorbereiding op een goede start?

Een realistische evaluatie van de rol van 'work first' en 'settle first' beleidsbenaderingen voor Oekraïense en Syrische vluchtelingen in Nederland

*Ben van Enk, promovendus (b.van.enk@wodc.nl)*

*Promotor: prof. dr. Jaco Dagevos*

*Co-promotoren: dr. Agnieszka Kanas & dr. Mieke Maliepaard*

# Aanleiding



*Erasmus*

# Verschillende groepen, verschillend beleid

## Richtlijn Tijdelijke Bescherming (RTB)

### Asielbeleid

Reguliere routes naar de Europese Unie

Verhuizen binnen EU mogelijk

### Opvangbeleid

Begin ook particulier, nu vooral GOLs

Decentrale benadering

## Gemeenschappelijk Europees Asiel Systeem (GEAS)

### Asielbeleid

Irreguliere routes naar de Europese Unie

Beperkte keuzevrijheid: Dublinverordening

### Opvangbeleid

Asielzoekerscentra

Centrale benadering

### Integratiebeleid in opvangfase

Eerste 6 maanden geen werk mogelijk

Tot voor kort 24-wekeneis; TWV nodig

*Erasmus*

# Verschillende groepen, verschillend beleid

## Richtlijn Tijdelijke Bescherming (RTB)

### 'Integratie'beleid

Vrijwillige taallessen in gemeenten

In de praktijk: 'work-first' benadering

### Verblijfsperspectief

Tijdelijk?

## Gemeenschappelijk Europees Asiel Systeem (GEAS)

### Integratiebeleid: na statusverlening

Inburgering

In de praktijk: 'settle-first' benadering

### Verblijfsperspectief

Uitzicht op permanente verblijfsvergunning

*Erasmus*

# Wat betekenen deze verschillen in beleid voor de taalverwerving en arbeidsmarktintegratie van recente vluchtelingen?

Uit eerder onderzoek:

- Actief blijven & participeren helpt (Dagevos et al., 2024)
- Tijdelijkheid demotiveert voor leren taal & lange termijn plannen (Dustmann, 2000; Dustmann & Görlach, 2016)
- *Work first of settle first?*

The logo of Erasmus University, featuring the word 'Erasmus' in a stylized, cursive script.

# Work first of settle first?

## Work first

- ✓ “Elke baan is beter dan geen baan”
- ✓ Banen als springplank
- ✓ Snelle resultaten

Maar ook:

- × Precaire banen
- × Ongevoelig voor individueel menselijk kapitaal

## Settle first

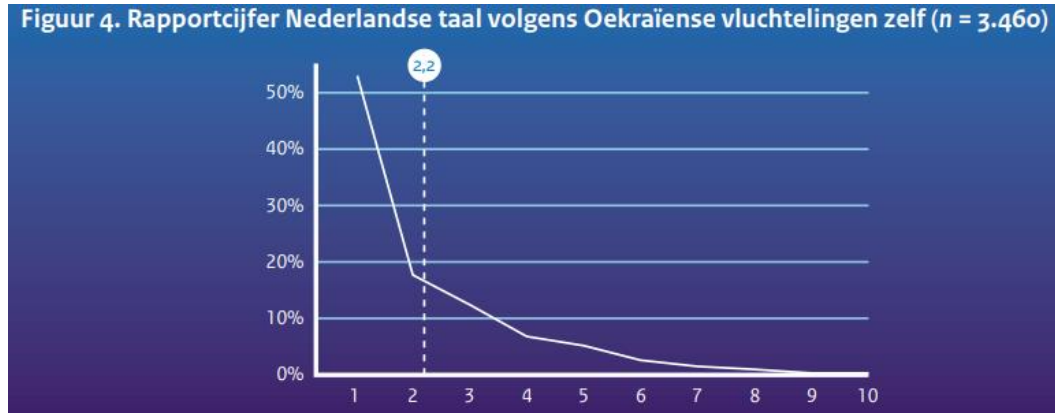
- ✓ Investeren voor een goede start
- ✓ Duurzame resultaten
- ✓ Barrières wegnemen

Maar ook:

- × ‘Lock-in’ effecten
- × Vermindering baanspecifiek menselijk kapitaal

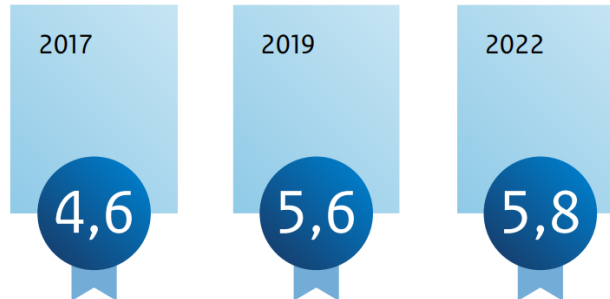
The Erasmus logo is a stylized, handwritten-style signature of the word 'Erasmus' in black ink, located in the bottom right corner of the slide.

# Beschrijvende resultaten laten grote verschillen zien:



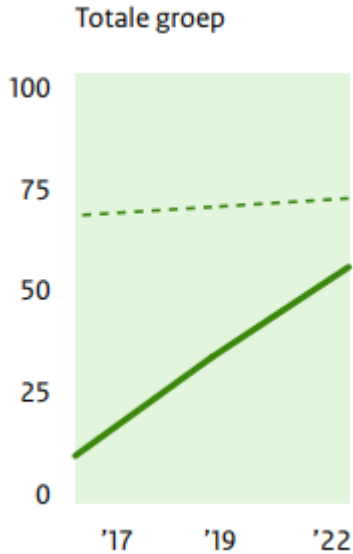
Van Enk et al., 2024

Gemiddelde 'rapportcijfers' taal (1-10)



Maliepaard, 2023

# Beschrijvende resultaten laten grote verschillen zien:



Oekraïense vluchtelingen: 61% aan het werk  
(komende publicatie, Noyon et al., 2024)

--- Algemene bevolking    — Syrische Nederlanders

Negash, 2023



# Realistische evaluatie

## Vergelijking situatie Syrische en Oekraïense vluchtelingen

**Realistische evaluatie:** wat werkt voor wie in welke omstandigheden? (Pawson & Tilley, 1997)

**Context, Mechanism, Outcome configuratie (CMOc)**

Welke *contexten*...

... Leiden ertoe dat welke *mechanismen* van beleid al dan niet werken...

... Waardoor ze tot bepaalde *uitkomsten* leiden?



# Context en Mechanismen: een kwalitatieve studie

- Wat zijn de veronderstelde mechanismen van het beleid?
- Volgens relevante stakeholders en de doelgroepen zelf
- Reconstrueren programmatheorieën
- Organiseren **focusgroepen** met relevante stakeholders, Oekraïense en Syrische vluchtelingen



Sociaal en Cultureel Planbureau



Wetenschappelijk Onderzoek- en  
Datacentrum  
*Kennisinstituut voor de rechtsstaat*

The Erasmus University logo is a stylized, handwritten-style script of the word "Erasmus" in black.

# Uitkomsten: een kwantitatieve studie

## Bevolkingsregisters

### Longitudinaal Onderzoek Cohort Oekraïense Vluchtelingen

Golf 1 (2023):  $N = 3.420$   
Golf 2 (2025):

### Longitudinaal Onderzoek Cohort Syrische Vluchtelingen

Golf 1 (2017):  $N = 3.209$   
Golf 2 (2019):  $N = 2.544$   
Golf 3 (2022):  $N = 1.920$   
Golf 4 (2024):

- Analyses met zoveel mogelijk *vergelijkbare* groepen
- Taalverwerving en werk
- Vergelijkingspunten





# Springplank naar groei of voorbereiding op een goede start?

Een realistische evaluatie van de rol van 'work first' en 'settle first' beleidsbenaderingen voor Oekraïense en Syrische vluchtelingen in Nederland

*Ben van Enk, promovendus (b.van.enk@wodc.nl)*

*Promotor: prof. dr. Jaco Dagevos*

*Co-promotoren: dr. Agnieszka Kanas & dr. Mieke Maliepaard*

# Referenties

- Arendt, J. N. (2022). Labor market effects of a work first policy for refugees. *Journal of Population Economics*, 35(1), 169–196. <https://doi.org/10.1007/s00148-020-00808-z>
- Bruttel, O., & Sol, E. (2006). Work First as a European model? Evidence from Germany and the Netherlands. *Policy & Politics*, 34(1), 69–89. <https://doi.org/10.1332/030557306775212142>
- Card, D., Kluge, J., & Weber, A. (2018). What Works? A Meta Analysis of Recent Active Labor Market Program Evaluations. *Journal of the European Economic Association*, 16(3), 894–931. <https://doi.org/10.1093/jeea/jvx028>
- Dagblad van het Noorden (2022). *Dit is wat we nu weten over de Russische aanval op Oekraïne*. <https://dvh.nl/extra/Dit-is-wat-we-nu-weten-over-de-Russische-aanval-op-Oekra%C3%AFne-27499184.html>
- Dagevos, J. (2023). De ene vluchtelingengroep is de andere niet: Is de hoge arbeidsparticipatie van Oekraïners een signaal voor ander opvang- en inburgeringsbeleid? *Tijdschrift Voor Arbeidsvraagstukken*, 39(1), 49–52. <https://doi.org/10.5117/TVA2023.1.005.DAGE>
- Dagevos, J., Maliepaard, M., De Mooij, M., Schans, D., Nooitgedagt, W., Barsegyan, V., Negash, S.M., Driessen, Z., Hogendoorn, B., Huisman, C., Kuijpers, T., Uiters, E., Otten, K. (2024). *Met beleid vooruit? Wat betekent het opvang-, inburgerings- en spreidingsbeleid voor ontwikkelingen in de positie en leefsituatie van statushouders?* WODC. <https://repository.wodc.nl/handle/20.500.12832/3406>
- Dagevos, J., & Rusinovic, K. (2024). Hoge arbeidsparticipatie Oekraïense vluchtelingen maar vaak onder niveau. *ESB*, 109(4830), 58–60. <https://esb.nu/hoge-arbeidsparticipatie-oekraïense-vluchtelingen-maar-vaak-onder-niveau/>
- Dustmann, C. (2000). Temporary Migration and Economic Assimilation (Working Paper 186). *IZA Discussion Papers*. <https://www.econstor.eu/handle/10419/21029>
- Dustmann, C., & Görlach, J.-S. (2016). The Economics of Temporary Migrations. *Journal of Economic Literature*, 54(1), 98–136. <https://doi.org/10.1257/jel.54.1.98>
- European Commission (n.d.). *Temporary Protection*. [https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/migration-and-asylum/common-european-asylum-system/temporary-protection\\_en](https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/migration-and-asylum/common-european-asylum-system/temporary-protection_en)
- Hotz, V. J., Imbens, G. W., & Klerman, J. A. (2006). Evaluating the Differential Effects of Alternative Welfare-to-Work Training Components: A Reanalysis of the California GAIN Program. *Journal of Labor Economics*, 24(3), 521–566. <https://doi.org/10.1086/505050>
- Maliepaard, M. (2023). Na de inburgering. In Maliepaard, M., Negash, S., Dagevos, J., Nooitgedacht, W., Kuijpers, T., & Uiters, E., *Navigeren in een nieuwe samenleving: De ontwikkeling van de positie en leefsituatie van Syrische Nederlanders* (pp. 5-8). WODC. <https://repository.wodc.nl/handle/20.500.12832/3297>
- Negash, S. (2023). Werk en inkomen. In Maliepaard, M., Negash, S., Dagevos, J., Nooitgedacht, W., Kuijpers, T., & Uiters, E., *Navigeren in een nieuwe samenleving: De ontwikkeling van de positie en leefsituatie van Syrische Nederlanders* (pp. 9-13). WODC. <https://repository.wodc.nl/handle/20.500.12832/3297>
- Pawson, R., & Tilley, N. (1997). *Realistic evaluation*. Sage.
- Theodore, N., & Peck, J. (2001). Searching for best practice in welfare-to-work: The means, the method and the message. *Policy and Politics*, 29(1), 81–94. <https://doi.org/10.1332/0305573012501215>
- Van Enk, B., Negash, S.M., Otten, K.D., Barsegyan, V.M., Noyon, S.M., Maliepaard, M., & Schans, D. (2024). *Oekraïense vluchtelingen in Nederland: Representatie informatie over hun welzijn en positieverwerving* [Factsheet]. WODC. <https://repository.wodc.nl/bitstream/handle/20.500.12832/3378/Factsheet-2024-02-volledige-tekst.pdf?sequence=5>

The Erasmus logo, featuring a stylized, handwritten-style script of the word 'Erasmus' in black ink.